

LIIKENNE 12

Valtakunnallinen
liikennejärjestelmä-
suunnitelma



LIIKENNE- JA
VIESTINTÄMINISTERIÖ

Liikennejärjestelmä- suunnittelu ja valtakunnallinen liikennejärjestelmä- suunnitelma

Esityksen sisältö

- Liikennejärjestelmää kehitetään käyttäjien ja yhteiskunnan tarpeisiin vastaamiseksi
- Mistä liikennejärjestelmä koostuu ja mitä liikennejärjestelmäsuunnittelu on
- Valtakunnallinen liikennejärjestelmäsuunnitelma ja sen rooli
- Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman valmistelu

Liikennejärjestelmää kehitetään käyttäjien tarpeisiin vastaamiseksi

Ihmisten liikkumis- ja kuljetustarpeet

(eri väestöryhmät, erityyppiset alueet)

- Työ- ja opiskelumatkat
- Asiointi ja vapaa-aika
- Tavarankuljetus

Elinkeinoelämän tarpeet

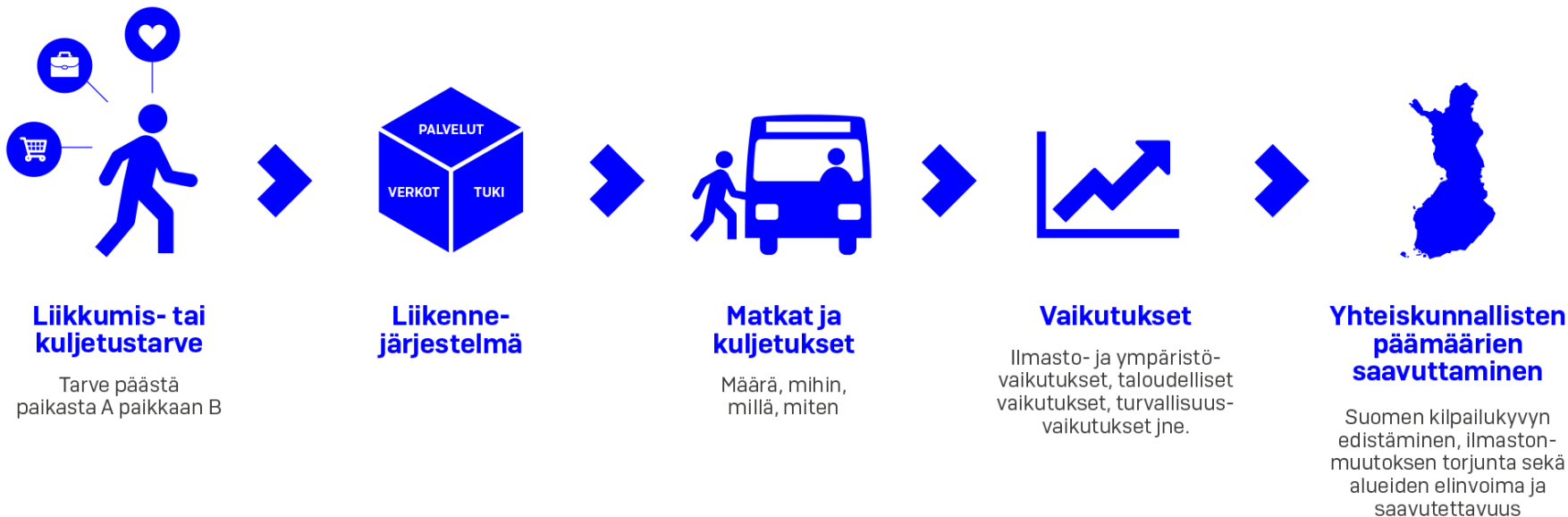
- Työmatka-alueiden toimivuus
- Tarpeet kuljettaa tavaraa Suomessa ja kansainvälisesti

Lisäksi yhteiskunnallisia tarpeita:

liikennejärjestelmän turvallisuus kestävyys



Liikennejärjestelmää kehitetään myös yhteiskunnallisesta näkökulmasta



Yhteiskunnalliset päämäärät (VNS 8/2018 vp)



Suomen kilpailukyvyn
edistäminen



Ilmastonmuutoksen
torjunta



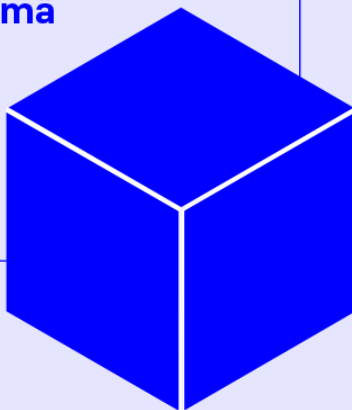
Alueiden elinvoima ja
saavutettavuus

Liikennejärjestelmän kokonaiskuva

Liikennejärjestelmä

Liikenneverkot

- Maantiet, yksityistiet, kadut, radat, vesiväylät, satamat, lentoasemat
- Kunnossapito ja kehittäminen



Liikkumisen ja kuljettamisen palvelut asiakkaille

- Henkilö- ja tavaraliikenne
- Joukkoliikenne
- Kävely ja pyöräily
- Liikkumisen palvelut
- Liikennevälineet
- Info- ja maksujärjestelmät

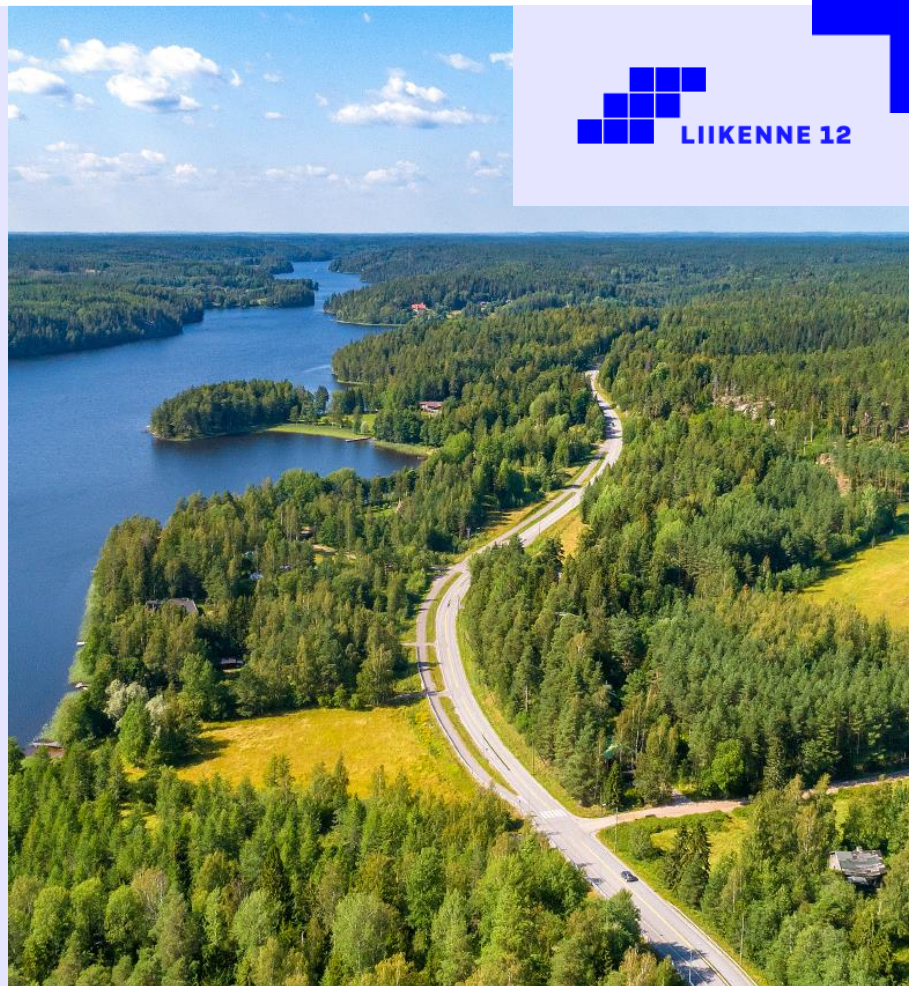


Liikennejärjestelmän tukitoimet

- Liikenteen ohjaus ja hallinta
- Liikenteen palvelut
- Viestintä- ja sähköverkot
- Käyttövoimien jakeluverkko
- Tieto

Liikenneverkot ja solmupisteet

- Maantiet, yksityistiet, kadut
- Rautatiet
- Vesiväylät
- Lentoasemat
(Finavia Oyj:n lentoasemat ja muut)
- Satamat
- Muut liikenteen solmupisteet:
rautatieasemat, linja-autoasemat,
matkakeskukset, ratapihat ja terminaalit



Liikennejärjestelmän tukitoimet

- Liikenteen ohjaus ja hallinta kaikissa liikennemuodoissa
- Tieto
- Jäänmurto ja luotsaus
- Maantielauttaliikenne
- Viestintä- ja sähköverkot
- Käyttövoimien jakeluverkot

Liikkumisen ja kuljettamisen palvelut

- Henkilö- ja tavaraliikenne
- Joukkoliikenne (mm. rautatie- ja linja-autoliikenne)
- Kävely ja pyöräily
- Liikkumisen palvelut (mm. liikkuminen palveluna/MaaS, yhteiskäyttöiset liikkumisvälineet)
- Tavaraliikenteen palvelut (kuljetuspalvelut kaikissa liikennemuodoissa)
- Info- ja maksujärjestelmät

Liikennejärjestelmäsuunnittelu ja -suunnitelmat

Liikennejärjestelmäsuunnittelu on jatkuvaa ja vuorovaikutteista vaikutusten arviointiin sekä viranomaisten ja muiden toimijoiden yhteistyöhön perustuvaa suunnittelua.

Liikennejärjestelmäsuunnittelun tavoitteena on edistää toimivaa, turvallista ja kestävää liikennejärjestelmää ottamalla erityisesti huomioon:

- liikenteen, maankäytön, palvelurakenteen ja elinkeinotoiminnan vuorovaikutus ja toimintojen synnyttämä nykyinen ja tuleva liikennetarve;
- eri ihmisryhmien liikkumistarpeet ja matkaketjujen toimivuus;
- elinkeinoelämän kuljetustarpeet ja kuljetusketjujen toimivuus;
- liikenteen turvallisuus;

- liikenteen ympäristöhaittojen ennalta ehkäiseminen ja vähentäminen;
- liikennejärjestelmän energiatehokkuus;
- tiedon ja digitalisaation hyödyntämismahdollisuudet;
- yksityiset ja markkinaehtoiset liikkumispalvelut sekä liikenne- ja kuljetuspalvelut;
- julkisten ja julkisesti rahoitettujen liikkumispalvelujen sekä liikenne- ja kuljetuspalvelujen kehittämis- ja rahoitustarpeet; sekä
- liikenneverkkojen ja niiden solmukohtien kehittämistarpeet ja rahoitus.

Liikennejärjestelmäsuunnitelmat ja niiden toteutumisen seuranta ovat osa liikennejärjestelmäsuunnittelua.

Liikennejärjestelmäsuunnittelun vastuut

- Liikennejärjestelmäsuunnittelua tehdään valtakunnallisesti sekä alueellisesti ylimaakunnallisesti, maakunnallisesti ja kaupunkiseuduilla.
- **Valtakunnallisella tasolla** LVM:n tehtävänä on liikennejärjestelmien suunnittelu ja kehittäminen sekä valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman valmistelu.
- **Ylimaaunnallinen** liikennejärjestelmäsuunnittelu on vapaaehtoista. Pohjois- ja Itä-Suomessa tehty, Länsi-Suomessa alkamassa.
- **Maakuntien liitto** vastaa maakunnan liikennejärjestelmäsuunnitelman suunnitteluprosessin käynnistämisestä, siihen liittyvän yhteistyön johtamisesta ja kyseisen suunnittelun yhteensovittamisesta maakunnan muun suunnittelun kanssa muualla kuin Helsingin seudulla.
- **Kaupunkiseuduilla** lakisääteinen velvollisuus liikennejärjestelmäsuunnitteluun on pääkaupunkiseudulla (HSL).

Liikenne- ja viestintäviraston rooli

- **Liikenne- ja viestintävirasto** koordinoi ja valvoo valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnittelun valmistelua ja toimeenpanoa sekä tuottaa ja ylläpitää valtakunnallisen tason strategisia ohjelmia, toimenpidekokonaisuuksia ja tilatietoa liikennejärjestelmän eri toimijoille. Virasto osallistuu liikennejärjestelmäsuunnitteluun ja toimenpiteiden valmisteluun liikenteen palveluiden, markkinoiden toimivuuden, tiedon hyödyntämisen ja automaation edistämisen asiantuntijana. Virasto osallistuu myös alueelliseen liikennejärjestelmäsuunnitteluun maakuntien liittojen, kuntien, kaupunkiseutujen ja muiden toimijoiden kanssa.
- Osallistuu valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman laatimiseen.
- Liikennejärjestelmän tilannekuva (nykytila ja toimintaympäristön muutokset)
 - Liikennejärjestelmää koskevan tiedon tuottaminen
 - Valtakunnallisen liikenne-ennustemallin kehittäminen ja käyttäminen
 - Kansalliset selvitykset (kansalaisten tyytyväisyys liikennejärjestelmään, saavutettavuus, henkilöliikennetutkimus..)
- Vaikutusten arviointi ja sen menetelmien kehittäminen valtakunnallisella tasolla
- Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman seuranta

Väyläviraston ja ELY-keskusten rooli

- **Väylävirasto** osallistuu liikennejärjestelmäsuunnitteluun ja liikenneverkkojen toimenpiteiden valmisteluun sekä maankäytön yhteistyöhön väylänpidon asiantuntijana ja väyläomaisuuden haltijana. Virasto osallistuu myös liikenteen ja maankäytön yhteensovittamiseen sekä valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman laatimiseen ja alueelliseen liikennejärjestelmäsuunnitteluun maakuntien liittojen, kuntien, kaupunkiseutujen ja muiden toimijoiden kanssa.
- **ELY-keskusten** tehtävänä on liikennejärjestelmän toimivuus, liikenneturvallisuus, tie- ja liikenneolot, maanteiden pito sekä julkisen liikenteen järjestäminen.

Uusi strateginen suunnittelutaso pitkäjärjestykseen kehittämiseen



Valtakunnallinen
liikennejärjestelmäsuunnitelma



**Kuntien ja
kaupunkiseutujen**
liikennejärjestelmäsuunnitelmat



Maakunnallinen
liikennejärjestelmäsuunnitelma

Mihin valtakunnallisella liikennejärjestelmäsuunnitelmalla pyritään

- Nostetaan esille liikennejärjestelmän merkitys käyttäjille ja yhteiskunnallisesti. Kansallisesti merkittävien liikennejärjestelmäasioiden tunnistaminen.
- Pitkäjänteinen näkymä yli hallituskausien liikennejärjestelmän kehittämiseen – yhdensuuntainen kehittäminen eri suunnittelutasoilla ja eri politiikkasektoreiden välillä.
- Yhteisen tilannekuvan luominen liikennejärjestelmän kehittämistarpeista (nykytila ja toimintaympäristön muutokset)
- Vaikutusten arvioinnin menetelmien kehittäminen ja yhdenmukaistaminen eri suunnittelutasoilla. Päätöksenteon tietopohjan kehittäminen.
- Tavoitelähtöinen tekeminen – vaikuttavimpien toimenpiteiden valinta
- Vuorovaikutteinen suunnitelman valmistelu – yhteistyö ja asioista keskustelu
- Jatkuvan liikennejärjestelmätyön tekemisen malli valtakunnallisella tasolla ja suunnitelman toteutumisen seuranta.

Mikä liikennejärjestelmässä on valtakunnallista?

- Suomen kytkeytyminen kansainväliseen liikennejärjestelmään
- Elinkeinoelämälle tärkeiden kuljetusten ja työmarkkinoiden kannalta merkityksellisen henkilöliikenteen toimivuus
- Saavutettavuuden määrittely ja tavoitetila
- Liikennejärjestelmän energiatehokkuus (kasvihuonekaasupäästöt)
- Liikennemäärärahojen suuntaamisen pääperiaatteet
- Väyläomaisuuden hallinta
- Liikennejärjestelmän turvallisuus ja toimintavarmuus

Ohjauskeinoja

- Muutostarpeet lainsäädäntöön (lait ja asetukset, esim. pääväyläasetus)
- Valtion budjettirahoituksen suuntaamisen **kriteerit** ja budjetin ulkopuolinen rahoitus
 - Joukkoliikenteen tuet
 - Perusväylänpidon rahoituksen kohdentaminen kokonaan tai osittain (väylämuodoittain ja tuotteittain)
 - Liikenneverkon kehittämisen määrärahan suuntaaminen
 - Yksityistieavustukset, raideliikenneavustukset ja lentoliikenneavustukset
- LVM:n hallinnonalan virastojen tulosohtaus (esim. kehittämishankkeiden suunnittelun ohjaus)
- Valtionyhtiöiden omistajaohjaus
- Viestintä (informaatio-ohjaus)
- Tutkimukset ja selvitykset, joiden pohjalta voidaan valmistautua seuraavaan suunnittelukierrokseen
- Kuntien toimenpiteet

Yhteensovittaminen valtioneuvoston tasolla

Julkisen talouden suunnitelmat

- Lähtökohtana JTS 2020-2023
- Valtakunnallinen liikennejärjestelmäsuunnitelma vaikuttaa julkisen talouden suunnitelmaan vuosille 2021-2024 ja siitä eteenpäin

Kansallinen ilmastopolitiikka

- Lähtökohtana nykyiset kansallisen ilmastopolitiikan linjaukset
- Yhteensovittaminen mm. fossiilittoman liikenteen tiekartan (LVM) ja VM:n vero- ja maksutyöryhmän valmistelun kanssa

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

- Varmistetaan, että valtakunnallinen liikennejärjestelmäsuunnitelma on linjassa maankäyttö- ja rakennuslain mukaisten valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kanssa

Alue- ja kaupunkipolitiikka ja sopimukset

- Valmisteluvaiheessa varmistetaan, että päätökset ja sopimukset ovat linjassa valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman tavoitteiden kanssa
- Suunnitelma ohjaa jatkossa myös alue- ja kaupunkipolitiikan sisältöä liikenteen osalta

Yhteensovittaminen muun liikennepolitiikan valmistelun kanssa

Hankeyhtiöt ja selvitys itäisen suunnan raideliikenteestä

- Varmistetaan yhteensovitus hankeyhtiöitä koskevan valmistelun ja itäisen suunnan raideliikennettä koskevan selvityksen kanssa

Liikenneturvallisuus, digitalisaatio ja automaatio

- Varmistetaan yhteensovitus liikenneturvallisuusstrategian, logistiikan digitalisaatiostrategian ja liikenteen automaation toimenpide- ja lainsäädäntösuunnitelman kanssa

Liikennejärjestelmän tukitoimiin liittyvät selvitykset

- Liikenteen hallinnan osalta meneillään Digirata-selvitys, jossa tarkastellaan junaliikenteen hallintajärjestelmän kehittämisen vaihtoehtoja (ERTMS) (valmistuu 3/2020)
- Merikuljetusten logistiikka ja Suomen ulkomaankaupan kilpailukyky -selvitys

Suunnittelun osa-alueet ja vaiheet

Valmisteluryhmät

LVM

- Vastaa suunnitelman valmistelusta
- Tiivis yhteistyö hallinnonalan virastojen kanssa

Parlamentaarinen ohjausryhmä

- Ohjaa sisältövalmistelua
- Rooli keskeinen erityisesti päämäärien ja tavoitteiden asettamisessa, toimenpideohjelman valmistelussa ja suunnitelmaa hyväksyessä

Yhteistyöryhmä

- Vastaa vuorovaikutuksen koordinoinnista
- Tukee ja ohjaa sisältövalmistelua
- Ministeriöt, keskeiset virastot, maakuntien liitot, suurimmat kaupunkiseudut, kunnat

Parlamentaarinen ohjausryhmä



Puheenjohtaja
liikenne- ja
viestintäministeri
Sanna Marin

Jäsenet,
kansanedustajat:

Suna Kymäläinen
(varapuheenjohtaja) ja
Raimo Piirainen
(varajäsen Seppo
Eskelinen), SD

Jari Ronkainen ja
Sheikki Laakso
(varajäsen Jussi
Wihonen), PS

Antti Rantakangas ja
Ari Torniainen (varaj.
Eeva Kalli), KESK

Markku Eestilä ja
Anna-Kaisa Ikonen
(varajäsen Ilkka
Kanerva), KOK

Mirka Soinikoski
(varajäsen Mari
Holopainen), VIHR

Merja Kyllönen
(varajäsen Juho
Kautto), VAS

Mikko Ollikainen
(varajäsen Sandra
Bergqvist), R

Antero Laukkanen
(varajäsen Päivi
Räsänen), KD

Pääsihteeri:

Ylijohtaja
Sabina Lindström,
LVM

Varapääsihteerit:

Yksikön johtaja,
viestintäneuvos
Timo Kievari, LVM

Yksikön johtaja,
viestintäneuvos
Sini Wirén, LVM

Pysyvät asiantuntijat:

Erytisiasiantuntija
Tuire Valkonen, LVM

Johtava asiantuntija
Niko-Matti
Ronikonmäki, LVM

Budjettineuvos
Kati Jussila, VM

Pääjohtaja
Kirsi Karlamaa,
Liikenne- ja
viestintävirasto

Pääjohtaja
Kari Wihlman,
Väylävirasto

Sihteeristö:

Liikenneneuvos
Hanna Perälä, LVM

Neuvotteleva virkamies
Kaisa Kuukasjärvi,
LVM

Yksikönpäällikkö
Asta Tuominen,
Liikenne- ja
viestintävirasto

Osastonjohtaja
Anna Saarlo,
Väylävirasto

Yhteistyöryhmä



Puheenjohtajisto:

Ylijohtaja
Sabina Lindström, LVM (puheenjohtaja)

Yksikön johtaja
Timo Kievari, LVM (varapuheenjohtaja)

Yksikön johtaja
Sini Wirén, LVM (varapuheenjohtaja)

Jäsenet:

Ympäristöneuvos
Petteri Katajisto, YM
Johtava asiantuntija
Katja Palonen, TEM
Neuvotteleva virkamies
Niina Suutarinen, VM

Neuvotteleva virkamies
Christell Åström, MMM

Neuvotteleva virkamies
Anu Sallinen, PLM

Johtaja
Jarno Ilme, Liikenne- ja viestintävirasto

Toimialajohtaja
Mirja Noukka, Väylävirasto

Suunnittelujohtaja
Jussi Rämet, Pohjois-Pohjanmaan liitto (2019–2020) / suunnittelujohtaja
Hannu Heikkinen, Kainuun liitto (2021)

Maakuntajohtaja
Pentti Mäkinen, Etelä-Savon maakuntaliitto (2019–2020) / maakuntajohtaja
Risto Poutiainen, Pohjois-Karjalan maakuntaliitto (2021)

Vs. Maakuntajohtaja
Antti Saartenoja, Etelä-Pohjanmaan liitto

Maakuntajohtaja
Laura Leppänen, Päijät-Hämeen liitto

Liikenneasiantuntija
Johanna Vilkuna, Kuntaliitto

Pormestari
Lauri Lyly, Tampereen kaupunki

Kaupunginjohtaja **Ari Nurkkala**, Raahen kaupunki

Pysyvät asiantuntijat:

Erityisasiantuntija
Tuire Valkonen, LVM

Johtava asiantuntija
Niko-Matti Ronikonmäki, LVM

Sihteeristö:

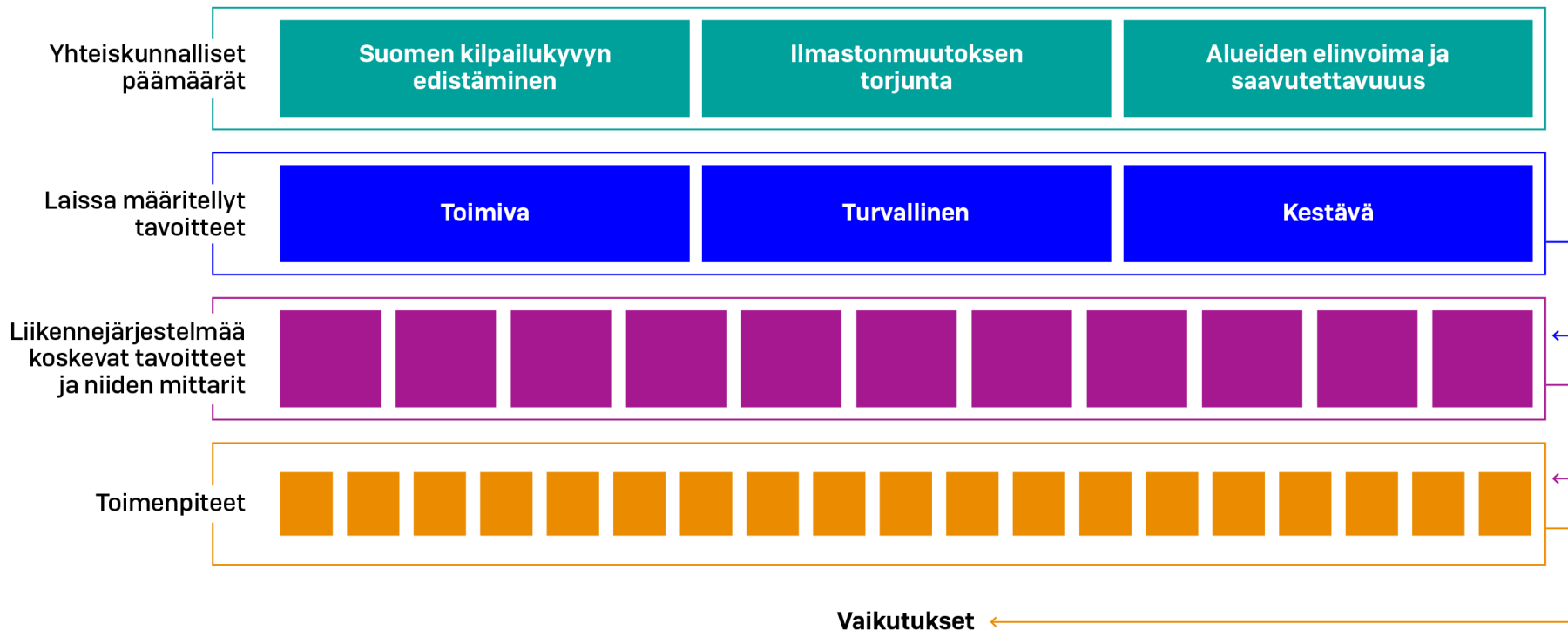
Neuvotteleva virkamies
Kaisa Kuukasjärvi, LVM

Liikenneneuvos
Hanna Perälä, LVM

Osastopäällikkö
Kirsi Pulkamo, Liikenne- ja viestintävirasto

Apulaisjohtaja
Tapio Ojanen, Väylävirasto

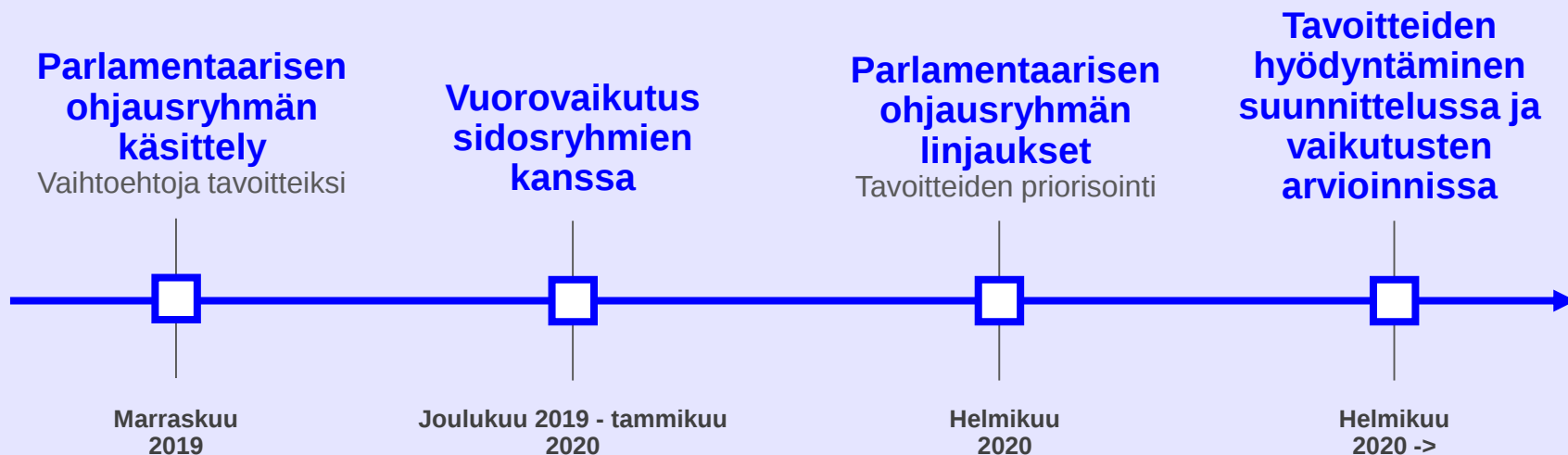
Suunnitelman rakentuminen



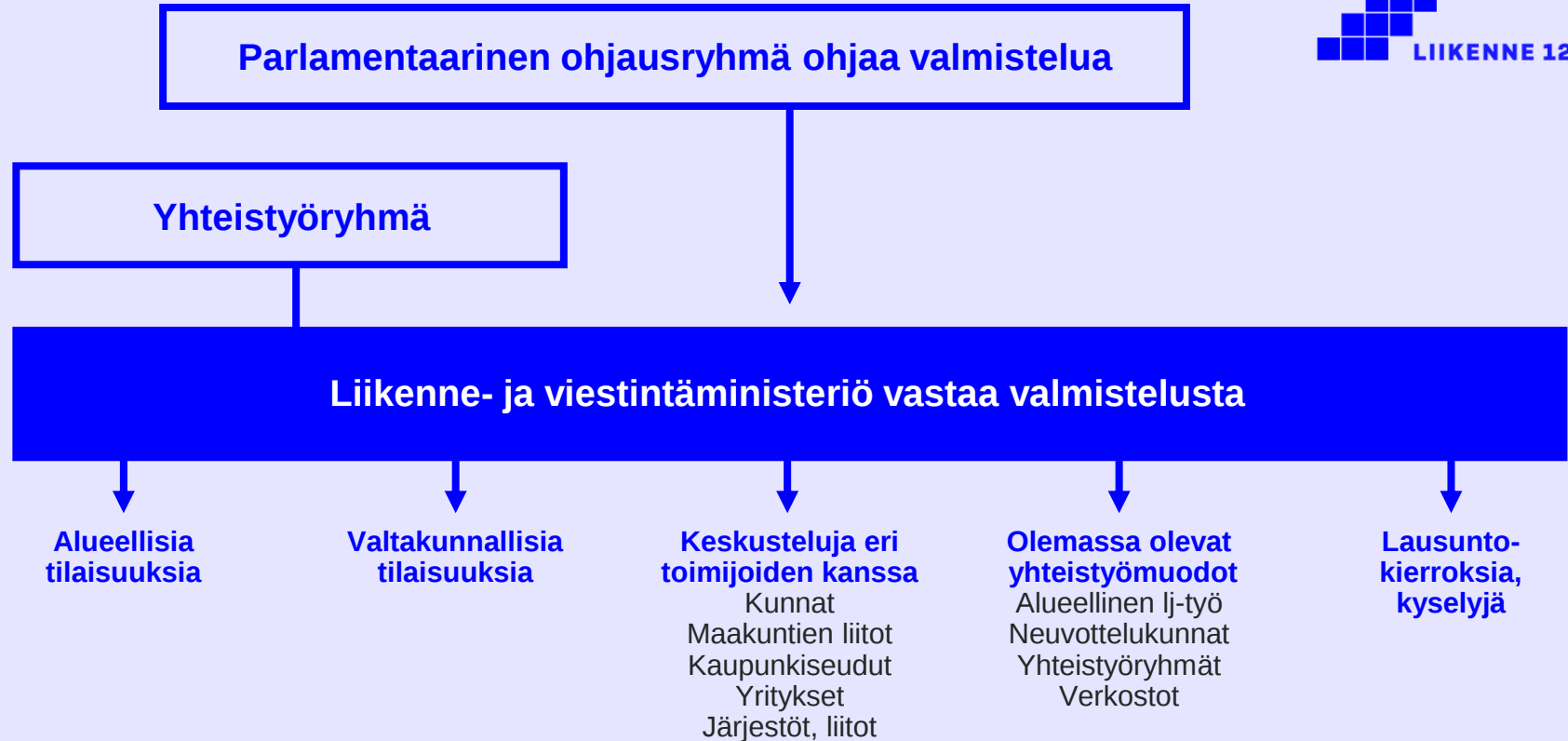
Suunnittelun eteneminen



Tavoitteiden valmistelu



Valmistelun organisointi ja vuorovaikutus



Valmisteluun liittyvä aineisto: valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=LVM018:00/2019

Vuorovaikutustilaisuudet (jatkuvan muun yhteistyön lisäksi)

Tavoitteita koskeva vuorovaikutus

Valtakunnallinen tilaisuus
Keskustelut maakuntien
liittojen ja ELY-keskusten
kanssa
Tilaisuus järjestöille ja liitoille

Tammikuu
2019

Alueelliset tilaisuudet (4 kpl)

Syötteet
toimenpideohjelma-
luonnoksen valmisteluun

Helmi-maaliskuu
2020

Valtakunnalliset tilaisuudet (2 kpl)

Toimenpideohjelma-
luonnoksen käsittely

Kesäkuu
2020

Valtakunnallinen tilaisuus

Toimenpideohjelman
viimeistelyvaiheessa

Lokakuu
2020

Vaikutusten arviointi

Miksi arviointia tehdään?

1. Parantaa suunnittelua
2. Edistää tietoon pohjautuvaa päätöksentekoa
3. Tekee ratkaisusta läpinäkyvämpiä ja hyväksyttävämpiä
4. Kannustaa yhteistyöhön ja yhdessä oppimiseen

Vaikutusten arvioinnin viisi osa-aluetta

LAINSÄÄDÄNTÖ



Laki liikennejärjestelmästä ja maanteistä (503/2005)

Laki viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista (200/2005)

ARVIOITAVAT VAIKUTUKSET



Saavutettavuus sekä matkojen ja kuljetusten palvelutaso



Taloudellinen kestävyys



Ekologinen kestävyys



Sosiaalinen kestävyys



Liikennejärjestelmän turvallisuus

Liikennejärjestelmäsuunnitelman vaikutusten arvioinnin kokonaiskuva

ARVIOITAVAT VAIKUTUKSET



Saavutettavuus sekä matkojen ja kuljetusten palvelutaso

Suomen kansainvälinen saavutettavuus

Alueiden välinen saavutettavuus

Kaupunkiseutujen ja alueiden sisäinen saavutettavuus

Kuljetusten palvelutaso ja käyttäjähyödyt

Matkojen palvelutaso ja käyttäjähyödyt



Taloudellinen kestävyys

Yhteiskunta-taloudellinen tehokkuus

Julkis-taloudelliset vaikutukset

Taloudellisen kasvun edellytykset



Ekologinen kestävyys

Liikennejärjestelmän ilmastovaikutukset

Ilmastonmuutokseen sopeutuminen

Liikenteen päästöille, melulle ja tärinälle altistuminen

Yhdyskunta-rakenteen kestävyys

Luonnon monimuotoisuus

Luonnonvarojen käyttö, materiaali-tehokkuus

Vesiin ja maaperään kohdistuvat riskit



Sosiaalinen kestävyys

Liikkumisen mahdollisuudet

Aluerakenne ja alueiden kehitysedellytykset

Elinolot, rakennettu ympäristö ja maisema



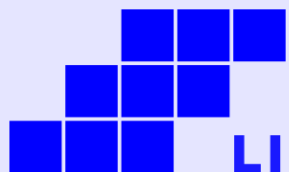
Liikennejärjestelmän turvallisuus

Tieliikenteen turvallisuus

Liikkumisympäristöjen turvallisuus

Rautatieliikenteen, merenkulun ja ilmailun turvallisuus

Liikenteen tietoturvallisuus



LIIKENNE 12

Valtakunnallinen
liikennejärjestelmä-
suunnitelma



LIIKENNE- JA
VIESTINTÄMINISTERIÖ

Kiitos!

lvm.fi



@lvmfi

#liikenne12